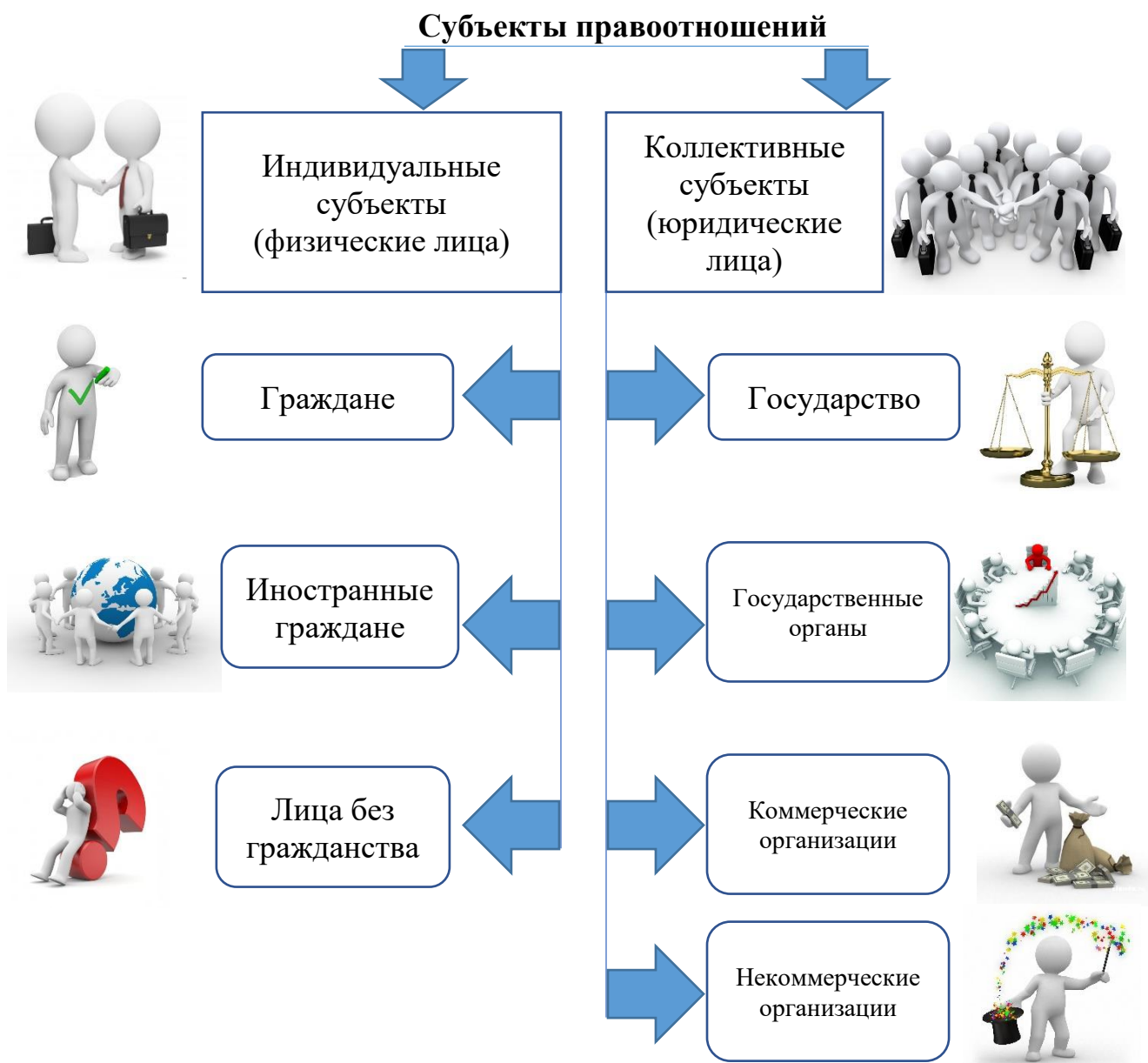


Значение Государственного реестра нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики в контексте легитимации нормативных правовых актов государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Донецкой Народной Республики

Основное назначение нормативных правовых актов заключается в правовом регулировании правоотношений между различными субъектами права.

Субъектами правоотношений могут выступать физические лица; юридические лица; органы государственной власти, учреждения и ведомства; органы местного самоуправления.



Упорядочивание правоотношений, заключение их в рамки легальной процедуры, регламентирующей взаимные права и обязанности сторон, обеспечивается посредством нормативных правовых актов.

При этом, крайне важен механизм государственного контроля в сфере правотворческой деятельности уполномоченных органов государственной власти и

органов местного самоуправления ввиду непосредственного влияния принимаемых ими решений на соблюдение законных прав и интересов граждан.

Общая схема правотворческой деятельности



Одним из наиболее эффективных способов превентивного контроля правотворческой деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Донецкой Народной Республики является государственная регистрация нормативных правовых актов, осуществляемая Министерством юстиции Донецкой Народной Республики.

Частью 1 статьи 37 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах» установлено, что государственной регистрации подлежат нормативные правовые акты, которые принимаются (издаются) государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, затрагивающие права, свободы и законные интересы граждан. Следовательно, законом для государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления

установлена обязанность предоставлять на государственную регистрацию издаваемые ими нормативные правовые акты.

Государственная регистрация нормативного правового акта заключается в проведении правовой и антикоррупционной экспертизы на соответствие его Конституции и законодательству Донецкой Народной Республики, международным договорам Донецкой Народной Республики, согласие на обязательность которых дано Народным Советом Донецкой Народной Республики; принятии решения о государственной регистрации такого нормативного правового акта, внесении его в Государственный реестр нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики (далее – Государственный реестр) и присвоении ему регистрационного номера.

Общая схема государственной регистрации нормативных правовых актов



Таким образом, нормативные правовые акты государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, до момента вступления в силу и непосредственного применения субъектами права, проходят компетентную проверку на предмет законности издания, отсутствия противоречий действующему законодательству Донецкой Народной Республики, а также целесообразности их издания в контексте реализации прав, свобод и законных интересов граждан Донецкой Народной Республики.

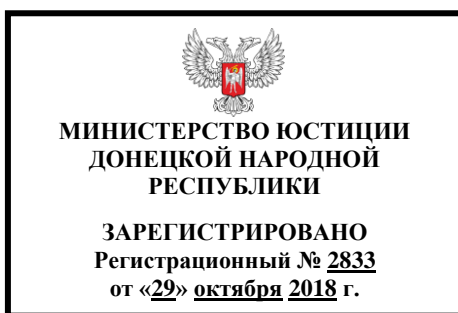
Статьей 38 Закона Донецкой Народной Республики «О нормативных правовых актах» предусмотрено, что нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации, но не прошедшие ее, юридической силы не имеют. Именно подтверждение факта государственной регистрации нормативного правового акта либо

отсутствия необходимости государственной регистрации определяет дальнейшее применение нормативного правового акта.

Итогом государственной регистрации нормативного правового акта, как следует из пункта 1.2 раздела I Порядка представления нормативных правовых актов на государственную регистрацию и проведения их государственной регистрации, утвержденного Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики от 12 февраля 2016 года № 1-15 (в редакции Постановления Совета Министров Донецкой Народной Республики от 10 марта 2017 года № 3-62), является включение нормативного правового акта в Государственный реестр и присвоение ему регистрационного номера.

Непосредственным подтверждением включения нормативного правового акта в Государственный реестр является наличие на оригинале нормативного правового акта оттиска регистрационного штампа, содержащего уникальный регистрационный номер, дату государственной регистрации, а также наименование органа юстиции, осуществившего государственную регистрацию.

Регистрационный штамп



Наличие оттиска регистрационного штампа свидетельствует о том, что:

- нормативный правовой акт соответствует действующему законодательству Донецкой Народной Республики;
- нормативный правовой акт не содержит коррупциогенных факторов;
- нормативный правовой акт направлен на реализацию прав, свобод и законных интересов граждан Донецкой Народной Республики;
- электронная копия нормативного правового акта прошла верификацию, включена в эталонный фонд Государственного реестра и не может быть изменена;
- нормативный правовой акт включен в Государственную информационную систему нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики;
- опубликование нормативного правового акта, вступление его в силу, утрата им юридической силы поставлены на контроль.

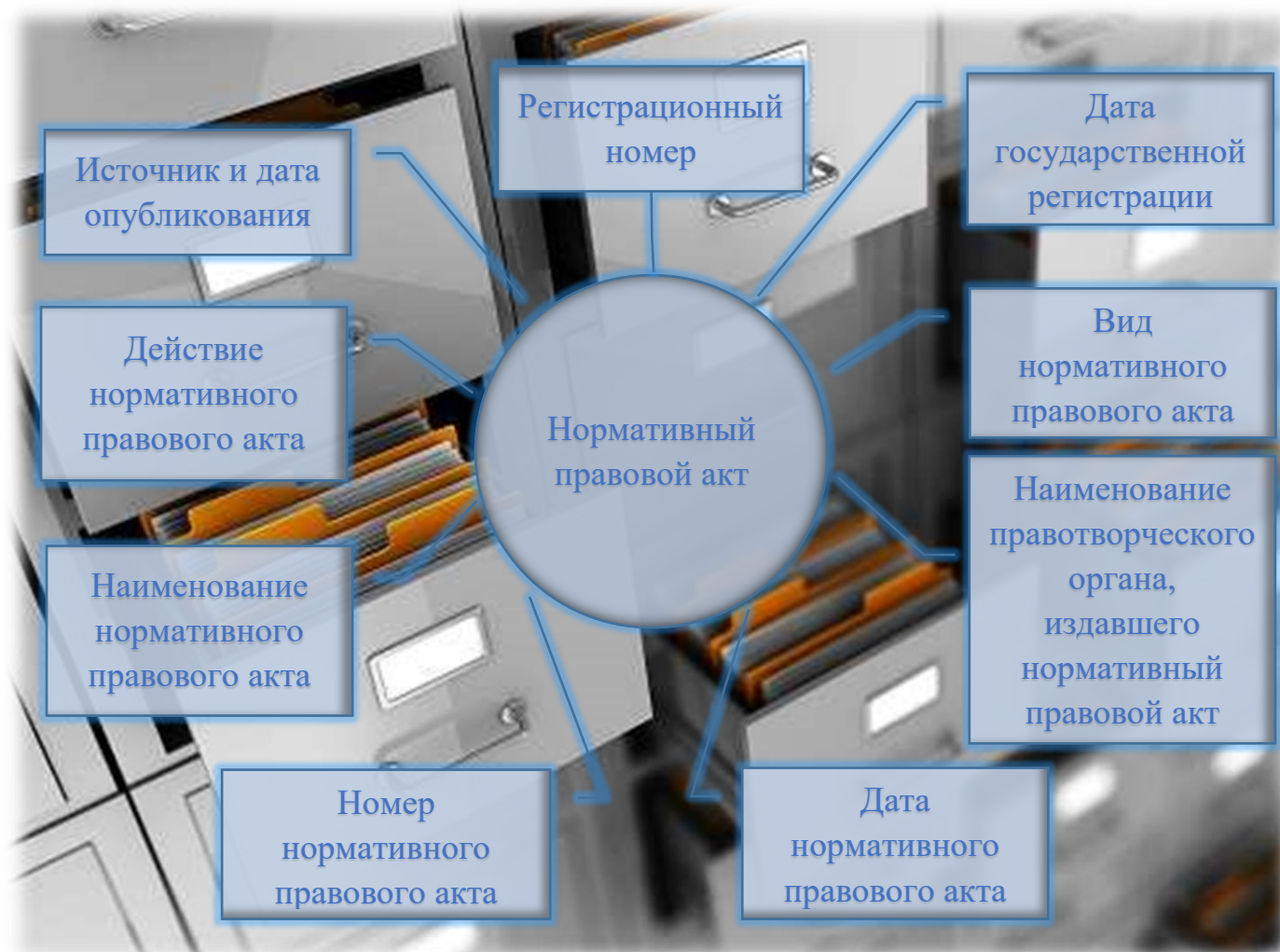
Следует понимать, что довольно часто субъекты правоотношений заинтересованы в получении актуальной и достоверной информации о законности применения какого-либо нормативного правового акта. В данном случае Государственный реестр служит беспристрастным источником актуальных сведений о нормативных правовых актах государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Из Государственного реестра предоставляются следующие данные о нормативном правовом акте:

- регистрационный номер;
- дата государственной регистрации;

вид нормативного правового акта;
правотворческий орган, издавший нормативный правовой акт;
дата нормативного правового акта;
номер нормативного правового акта;
наименование нормативного правового акта;
действие нормативного правового акта;
источник и дата опубликования (при наличии).

Сведения, предоставляемые из Государственного реестра



Таким образом, любой субъект правоотношений имеет возможность проверить законность применения нормативного правового акта государственного органа исполнительной власти и органа местного самоуправления посредством направления в Министерство юстиции Донецкой Народной Республики информационного запроса на предоставление сведений из Государственного реестра и установления:

факта государственной регистрации нормативного правового акта либо ее отсутствия;

даты вступления нормативного правового акта в силу либо утраты им юридической силы;

соблюдения требований, установленных законодательством Донецкой Народной Республики, к источникам официального опубликования нормативных правовых актов.

Схема предоставления сведений из Государственного реестра



Кроме того, сведения из Государственного реестра могут быть использованы при разрешении гражданских, административно-правовых, трудовых и иных споров.

Информационные запросы на предоставление сведений из Государственного реестра служат не только для предоставления информации субъектам правоотношений, но также и для выявления нормативных правовых актов, подлежащих государственной регистрации и применяемых без нее. Такой подход направлен на обеспечение непосредственного участия граждан в управлении государством, повышению их роли в формировании правовой системы и реализации общественного контроля за правотворческой деятельностью государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Форма Запроса на получение сведений, содержащихся в Государственном реестре нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики

Запрос на получение сведений, содержащихся в Государственном реестре нормативных правовых актов Донецкой Народной Республики

I. Для физических лиц									
Фамилия									
Имя									
Отчество									
зарегистрированного по адресу:									
ул.									
дом		корпус		кв.		г.			
почтовый индекс									
страна									
телефон				факс					
e-mail									
фактически проживающего по адресу:									
ул.									
дом		корпус		кв.		г.			
почтовый индекс									
страна									
телефон				факс					
e-mail									
II. Для юридических лиц*									
Наименование юридического лица									
Юридический адрес:									
почтовый индекс			страна						
г.		ул.							
				дом		офис			
телефон				факс					
e-mail									
Адрес фактического местонахождения									
почтовый индекс			страна						
г.		ул.							
				дом		офис			
телефон				факс					
e-mail									

III. Сведения об официальном представителе юридического лица, через которого подается запрос			
Фамилия			
Имя			
Отчество			
Должность			
Документ, на основании которого действует представитель			
IV. Параметры для осуществления поиска			
Вид нормативного правового акта			
Наименование нормативного правового акта			
Номер нормативного правового акта			
Дата принятия нормативного правового акта			
Правотворческий орган			
Дата государственной регистрации нормативного правового акта			
Регистрационный номер нормативного правового акта			
V. Вид предоставления сведений (необходимо отметить <input checked="" type="checkbox"/>)			
Документальный	<input type="checkbox"/>	Электронный**	<input checked="" type="checkbox"/>
<p>Настоящим заявлением я принимаю решение о предоставлении Министерству юстиции Донецкой Народной Республики моих персональных данных и даю согласие на их обработку свободно, своей волей и в своем интересе в соответствии с Законом Донецкой Народной Республики от 19.06.2015 № 61-ІНС «О персональных данных».</p> <p>Срок действия настоящего согласия неограничен.</p>			

(дата)

(подпись)

*юридические лица направляют запрос вместе с сопроводительным письмом, в котором указывают цель запроса, а также полномочия на получение запрашиваемых сведений. Письмо и запрос должны быть подписаны руководителем юридического лица либо иным уполномоченным лицом;

**только при условии указания в запросе адреса электронной почты

На сегодняшний день Государственный реестр содержит данные более 2800 нормативных правовых актов и ежедневно их количество увеличивается. Необходимо отметить социальную направленность в ведении Государственного реестра, а именно отсутствие ограничений на количество запросов и бесплатное предоставление сведений из Государственного реестра.

В динамически развивающейся правовой системе крайне важно использовать достоверные сведения о нормативных правовых актах, т.к. от этого напрямую зависит соблюдение прав граждан, а также репутация государственной системы управления. Государственный реестр обеспечивает доступ к проверенной официальной информации о нормативных правовых актах для всех участников правоотношений, тем самым способствуя развитию Донецкой Народной Республики как демократического правового социального государства.